



ARVIOINTIKERTOMUS 2021 ILOMANTSIN KUNTA

ARVIOINTIKERTOMUS 2021

Sisällysluettelo:

○ 1. Tarkastuslautakunta ja sen toiminta	3
○ 2. Tilintarkastus	4
○ 3. Vuoden 2020 arviointikertomuksen aiheuttamat toimenpiteet	4
○ 4. Toiminnallisten taloudellisten tavoitteiden toteutuminen	4
○ 4.1. Talousarvio ja – suunnitelma	4
○ 4.2. Toiminnan tavoitteet ja toteutuminen	6
○ 4.3. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta	6
○ 4.4. Kuntakonserniin kuuluvien yhtiöiden tavoitteet ja niiden toteutuminen	7
○ 4.5. Kunnanhallitus	9
○ 4.6. Hyvinvointilautakunta	10
○ 4.7. Kuntaympäristölautakunta	10
○ 4.8. Investointitavoitteet ja niiden toteutuminen	11
○ 5. Henkilöstöraportti 2021	11
○ 6. Talousarvio ja –suunnitelma	12
○ 6.1. Kunnan taloudellisen aseman kehittyminen	12
○ 7. Jaostot, toimikunnat ja työryhmät	13
○ 7.1. Tapahtumatoimikunta	13
○ 7.2 Vanhus- ja vammaisneuvosto sekä nuorisotoimi	14
○ 7.3 Soteneuvottelukunta	14
○ 7.4 Nuorisovaltuusto	14
○ 7.5 Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto	15
○ 8. Viranhaltijapäätökset	15
○ 9. Aloitteet	15
○ 10. Tarkastuslautakunta tuo esille seuraavat asiat	15
○ 11. Loppusanat	16

JOHDANTO

1 Tarkastuslautakunta ja sen toiminta

Kunnanvaltuuston valitseman tarkastuslautakunnan tehtävänä on kunnan talouden tarkastuksen ja arvioinnin järjestäminen ja kuntakonsernin tarkastusten yhteen sovittaminen. Sen tulee 121§ mukaan arvioida kunnanvaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä kiinnittää huomiota toiminnan, toimintatapojen sekä palvelujen järjestämisen tarkoituksenmukaisuuteen. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Tarkastuslautakunta valvoo sidonnaisuus-ilmoitusvelvollisuuden toteutumista ja on velvollinen saattamaan sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakuntaan kuuluu viisi jäsentä, joista puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettuja. Tarkastuslautakunnan jäsenten ilmoittamat esteellisyydet on otettu huomioon tarkastuslautakunnan työskentelyssä: Arja Hassinen kuntaympäristölautakunnan jäsen, Juha Ilmari Piitulainen ja Minna Maksimainen varajäseniä kuntaympäristölautakunnassa. Hyvinvointilautakunnan varajäsen Irja Lehikoinen. Ilomantsin Yrityskiinteistöt Oy Ilomantsin Liikekeskus hallituksen jäsenyys Minna Maksimainen.

Tarkastuslautakunnan jäseninä ja heidän henkilökohtaisina varajäseninä ovat kertomusvuonna 2021 toimineet:

Jäsen:

Antti Ikonen, puheenjohtaja 7.2.2022 saakka
 Tuula Turunen, varapuheenjohtaja 21.2.2022 saakka
 Merja Ikonen 8.11.2021 alkaen
 Markku Torssonen
 Irja Lehikoinen, varapuheenjohtaja 21.2.2022 alkaen
 Vesa Sorola 8.11.2021 asti
 Juha Ilmari Piitulainen 8.11.2021 alkaen, puh.joht. 21.2.2022 alk.
 Minna Maksimainen 21.2.2022 alkaen
 Arja Hassinen 21.2.2022 alkaen

Varajäsen:

Asko Ryytänen
 Piia Kurvinen 8.11.2021 saakka,
 Olli Puhakka
 Hanna Hurskainen
 Juha Ilmari Piitulainen 8.11.2021 asti
 Elina Sorola 8.11.2021 alkaen

Sihteerinä on toiminut tilintarkastusyhteisön edustaja. (BDO Auditor Oy). Arvioinnin perustana ovat olleet kunnanvaltuuston talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa hyväksymät toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä kunnanvaltuuston hyväksymä vuoden 2021 tilinpäätös ja henkilöstöraportti.

Vuoden 2021 toiminnan arviointia varten lautakunta on seurannut systemaattisesti lautakuntien ja kunnanhallituksen toimintaa saamiensa tietojen puitteissa. Tarkastuslautakunta on kokoontunut kertomusvuoden 2021 aikana 8 kertaa.

Arviointivuonna 2021 lautakunta on kuullut seuraavia henkilöitä:

- 28.10.2021 kunnanjohtaja Marjut Ahokas, kunnan ajankohtaiset asiat
- 25.11.2021 tekninen johtaja Jarno Saastamoinen, teknisen toimen ajankohtaiset asiat
- 28.12.2021 Siun Soten aluevastaava Kati Poutiainen Teams-yhteydellä
- 25.1.2022 Ilonet Oy:n toimitusjohtaja Heidi Hassinen

Ilomantsin Yrityskiinteistöt Oy:n, Kiinteistö Oy Pogostan Vuokratilat Oy:n ja Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiön johtaja Markku Lappalainen
Ilomantsin Lämpö Oy:n toimitusjohtaja Jari Puhakka Teams-yhteys

- 1.3.2022 kunnanjohtaja Marjut Ahokas, kunnan ajankohtaiset asiat ja tiedottamisasiat
sivistysjohtaja-lukion rehtori Päivi Nenonen, kunnan hyvinvointipalvelut
työllisyyskoordinaattori Arto Laatikainen, kunnan työllisyysasiat
- 22.3.2022 kunnanjohtaja Marjut Ahokas, kunnan tilinpäätös 2021 ja henkilöstötilinpäätös
Business Joensuu Oy:n Ilomantsin aluevastaava Timo A. Hartikainen, kunnan
elinvoimapalvelut

Vuonna 2021 katselmuksia ei tehty koronatilanteen vuoksi.

2 Tilintarkastus

Ilomantsin kunnan tilintarkastajana toimi BDO Audiator Oy. Ilomantsin kunnan vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT, HT Lilja Koskelo. Tilintarkastaja on esittänyt tilintarkastussuunnitelman tarkastuslautakunnalle 25.11.2021.

Tilintarkastaja on selostanut tarkastustyönsä etenemistä lautakunnan kokouksissa, saattanut esille tulleita asioita tarvittaessa suoraan ao. viranhaltijoiden tietoon sekä toimittanut tarkastuslautakunnalle raportit tarkastustyöstä.

Tilintarkastaja on antaa kuntalain 125 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen 31.5.2022.

3 Vuoden 2020 arviointikertomuksen aiheuttamat toimenpiteet

Tarkastuslautakunta hyväksyi vuoden 2020 arviointikertomuksen 17.5.2021. Kunnanvaltuusto käsitteli kokouksessaan 24.5.2021 vuoden 2020 arviointikertomuksen.

Hallintokuntien arviointikertomuksen käsittely:

Arviointikertomus ollut esillä ja käsitelty:
Hyvinvointilautakunnassa 8.9.2021
Kuntaympäristölaikunnassa 8.9.2021
Kunnanhallituksessa 20.9.2021
Kunnanvaltuustossa 27.9.2021

Tarkastuslautakunnan huomioita vuoden 2020 annetuista palautteista:

Tarkastuslautakunta huomioi positiivisena, arviointikertomukseen 2020 annetut vastineet olivat perusteellisia.

4 Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 2021

4.1 Talousarvio ja -suunnitelma

Kuntalain 110 §:ssä todetaan mm., että valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja veloitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan

tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Ilomantsin Kunnanvaltuusto hyväksyi 30.11.2020 talousarvion vuodelle 2021 ja taloussuunnitelman vuosille 2022 - 2023.

Ilomantsin kunnan 2021 visiossa ja strategiassa on korostettu:

Hyvinvointia:

- Viihtyisyys; oma ja läheisten hyvinvointi, viihtyisä ja turvallinen ympäristö
- Osaajuus; hyvinvoiva henkilöstö
- Kumppanuus; tapahtumat, toiminnat

Elinvoimaa:

- Yrittäjäyys; monipuolisen osaamisen hyödyntäminen
- Sujuvuus; tilat, työvoima
- Digitaalisuus; etätö

Taloutta

- Taloudellisuus; tasapainoinen talous
- Johtajuus

Ilomantsin kuntastrategiassa todetaan, että siinä tähdätään vuoteen 2030. Kuntastrategian toteutumista seurataan vuosittain ja se tarkistetaan kerran valtuustokauden aikana. Vuositarkastelu tapahtuu talousarvioon asetettujen tavoitteiden ja niiden toteutumisen seurannan kautta. Strategian valtuustokauden 2021–2025 tarkastelu toteutetaan vuonna 2023, jolloin sote-palvelut käynnistyvät hyvinvointialueen hoitamina ja tällöin siirtyy myös nyt kunnan toteuttamia palveluja hyvinvointialueen tukipalveluyhtiö Polkka Oy:öön. Tuolloin on ajankohtaista tarkastella, millainen on ns. uusi kunta ja valmistautua te-palvelujen muutokseen sekä hyvinvointilainsäädännön edellyttämiin hyvinvointialueille vuokrattujen tilojen yhtiöittämissiin.

Talousarvio 2021

Kuntastrategian mukaisesti tavoitteena on tasapainoinen talous. Kunta varautui pandemiasta aiheutuviin lisäkustannuksiin ottamalla 2 milj. euroa pitkäaikaista lainaa Kuntarahoitukselta. Kuntatalouden kolme suurinta tulo- ja menoerää ovat verotulot, valtionosuudet ja Siun Sote-kuntayhtymälle maksettava sosiaali- ja terveyspalvelujen maksuosuus. Näiden erien muutoksilla on suuri merkitys Ilomantsin kunnan talouden suunnan määrittämisessä.

Vuoden 2021 talousarvioennuste oli 154.257 euroa alijäämäinen. Vuoden 2021 toteuma oli 443.595 euroa ylijäämäinen. Tilikaudella kirjattiin alas käytöstä poistuva terveysasema, tasearvo yli 2 milj. euroa sekä Yläpihan ja Palvelukeskuksen tasearvot. Lisäksi Siun Soten alijäämän kattamiseen ja pelastuslaitoksen varallaolokiistan korvausten maksamiseen on kirjattu yli 0,7 milj. euroa pakollisiin varauksiin vuodelle 2021.

Talousarvion mukaan lähivuosien taloussuunnittelussa korostuvat palvelujen järjestäminen uusilla tavoilla sekä palvelutarpeen sovittaminen kunnan asukasmäärään ja ikärakenteeseen.

Kunta on talousarvion mukaan varautunut vuoden 2021 investointeihin miljoonalla eurolla, jolla

korjataan toimitiloja, turvataan vesilaitoksen toimivuutta, korjataan kaava-alueen teitä ja varaudutaan Koidanvaaran sillan rakentamiseen.

Toivonlahteen peruskorjattavan terveysaseman asumispalveluineen rakennuttaa Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiö sr., jolle kunta antaa lainan takauksen ja säädepääomaa. Kunta vuokraa tilat säätiöltä ja vuokraa ne edelleen Siun sotelle.

Ilomantsin kunnan jäsenyyksiin kuntayhtymissä ja yhtiöissä pysyvät vakiona. Ilomantsi osallistuu Pohjois-Karjalan kuntien yhteistoimintaan, mutta tekee myös omaa aktiivista edunvalvontatyötä.

4.2 Toiminnan tavoitteet ja niiden toteutuminen

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Kunnanvaltuuston koko pieneni 27 valtuutetusta 21, kunnanhallitus ja hyvinvointi ja kuntaympäristölautakunta 7 paikkaiseksi.

Konserni- ja elinvoimajaosto on yhdistetty omistajaohjaus- ja elinvoimajaostoksi. Hallintosäännössä uutena luku 5 A, joka koskee kunnan määräyksiä toiminnan delegoinnista silloin, kun kunnan järjestämisvastuulla olevaan toimintaan kohdistuu sellainen riski tai uhka, että normaalista toimivallasta poikkeamiseen on välttämätön syy (ei vaikutusta henkilöstön asemaan).

Ilomantsin kunnan vuoden 2021 tilinpäätös valmistui kuntalain 113 § mukaan maaliskuun loppuun mennessä 28.3.2022.

Kunnanhallituksen 28.3.2022 hyväksymässä tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa on asianmukaisesti kerrottu painopistealueiden ja kehittämiskohteiden sekä tavoitteiden toteutumisesta.

Kuntatalous on vuonna 2021 vuosikatteella arvioituna paremmassa kunnossa kuin mitä se oli vuonna 2020. Vuoden 2021 tuloslaskelmaan kirjattiin alas käytöstä poistuvia rakennuksia, ja tämän myötä poistot ja arvonalentumiset olivat 2,014 milj. euroa suuremmat kuin edellisenä vuonna. Kunnan talousarvio ennuste oli 154.257 euroa ylijäämää. Kunnan tilikauden 2021 ylijäämää oli 443.595 euroa. Verotuloja kertyi vuonna 2021 1,726 milj. euroa enemmän kuin edellisenä vuonna, tosin valtionosuudet olivat nyt noin 31.000 euroa pienemmät kuin edellisenä vuonna.

4.3 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Toimintakertomuksen mukaan kunnassa on noudatettu voimassa olevaa lainsäädäntöä ja hyvää hallintotapaa. Kunnanvaltuuston ja muiden hallintokuntien päätöksistä ole tällä hetkellä meneillään olevia valitusprosesseja. Tarkastuslautakunta toteaa, että toimintatapojen järjestelmällinen dokumentointi ja selonteko on riittävässä kunnossa.

4.4 Kuntakonserniin kuuluvien yhtiöiden tavoitteet ja niiden toteutuminen

Kuntakonsernin muodostavat kunta ja sen määräysvallassa olevat yhtiöt, säätiot tms. yhteisöt. Lisäksi konsernitilinpäätökseen on yhdisteltävä ne kuntayhtymät, joissa kunta on jäsenenä. Konsernijohtosta vastaa kunnanhallitus, ja sen valitsema konsernijaosto. Konsernijohtoon kuuluvat: Kunnanhallitus, kunnanhallituksen konsernijaosto, sekä kunnanjohtaja. Tarvittaessa myös muut kunnan johtoryhmän jäsenet, jotka esittelevät konsernijohtolle tytäryhtiöitä koskevia asioita.

Konsernijohton tehtävät ja toimivallan jako: Kunnanhallitus mm. vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle. Se vastaa myös omistajaohjauksen toteutumisesta ja organisoii konsernivalvonnan, määrittää konsernijohtoon kuuluvien viranhaltijoiden, tytäryhteisö- ja osakkuusyhteisö kohtaisen työnjaon.

Konserniohje laadittiin tilikaudella 2018 ja kunnanvaltuusto hyväksyi sen 26.11.2018. Tämä konserniohje oli käytössä myös vuonna 2021.

Tiedonsaantia kunnan tytäryhtiöistä olisi hyvä tehostaa mm. siten, että valtuustoryhmällekkin tulisi enemmän tietoa tytäryhtiöiden toiminnasta ja taloudesta esimerkiksi konsernijohtajien esittelemänä valtuustolle järjestettävässä seminaarissa.

Konsernijaosto:

Konserniohje on omistajaohjauksen keskeinen väline. Konserniohjeen mukaan tarkastuslautakunta laatii suunnitelman konserniyhteisöjen tilintarkastuksen järjestämisestä ja huolehti tilintarkastuksen kilpailutuksesta. Tarkastuslautakunnalla on oikeus saada tytäryhteisöltä tietoja valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisen ja kuntakonsernin tuloksellisuuden arviointia varten. Tarkastuslautakunta voi kutsua tytäryhteisön toimitusjohtajan ja/tai hallituksen puheenjohtajan kuultavaksi lautakunnan kokoukseen. Tarkastuslautakunnan jäsen ei saa paljastaa haltuunsa saamaa salassa pidettävää tietoa.

Kunnanhallitus on päättänyt 23.9.2019 § 132 asettaa konsernijaoston toimikaudekseen 2019–2021 ja nimeää siihen kolme varsinaista jäsentä sekä valitsee puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Jaosto muun muassa arvioi ja seuraa yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä, sekä tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kunnanhallitukselle. Se antaa ennakoarvion kunnan konserniohjeen edellyttämistä asioista.

Konsernijaosto on pitänyt yhden kokouksen vuoden 2021 aikana. Kaikista osakeyhtiöistä tilinpäätökset ovat tulleet ajallaan. Tarkastuslautakunnalla ei ole tästä huomautettavaa.

Konsernivelka on iso, 4.161 e / asukas. Edellisenä vuonna velka oli 4.321 e/asukas.

Kunnan välittömässä määräysvallassa olevat yhteisöt

Ilomantsin kunnan tytäryhtiöitä tulee johtaa tuloksellisesti ja kilpailukykyisesti ja yhtiöiden riskien hallinta tulee olla kunnossa. Tytäryhtiöiden on raportoitava Ilomantsin kunnanhallitukselle kaksi kertaa vuodessa, ensimmäinen raportti elokuun lopun tilanteen mukaisena ja toinen raportti joulukuun lopun tilanteen mukaisena. Tämän lisäksi tytäryhtiöiden tulee toimittaa kuntaan talousarvio ja toimintasuunnitelma vuosittain ennen sen lopullista hyväksymistä.

Kunnalla on yhdeksän tytäryhtiötä. Näistä kunnan 100-prosenttisesti omistamia on kolme: Ilonet Oy, Ilomantsin Yrityskiinteistöt Oy ja Kiinteistö Oy Pogostan Vuokratalot. Enemmistöosakkaana kunta on kuudessa osakeyhtiössä. Kunnalla on omistusta myös yhdessä osakkuusyhtiössä, Kalevanpirtti Oy:ssä, jonka enemmistöomistaja on Karjalaisen Kulttuurin Edistämisseura.

Kunnanvaltuuston tehtävä kuntakonsernissa on osana kuntastrategiaa päättää omistajapolitiikasta,

hyväksyä omistajaohjauksen periaatteet, toimia kuntakonsernin ylimpänä valvojana ja hyväksyä kuntakonsernia koskevat tavoitteet.

Hallintosääntö ohjaa kuntien etujen turvaamista: sopimusehtojen huolellista valmistelua, erityisesti sopimusten riskienhallinnasta sekä päättäjien tiedonsaannin turvaamista.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa vuodelle 2021 on kunnan kaikille konserniyhtiöille ja konserniyhteisöille yhteinen tavoite tilikauden positiivinen tulos.

Kiinteistö Oy Pogostan Vuokratalot Oy (kuntaomistus 100 %)

Tavoite: vuokrakohteiden kunnossapitäminen, korjausvelan poistaminen kohdistamalla korjaustoimet kunnostuskelpoisiin huoneistoihin ja poistosuunnitelma korjauskelvottomille kohteille.

Toteuma: Yhtiö suunnittelee tyhjilleen jääneiden kohteiden purkamista loppuvuoden 2022–2023 aikana. Käytön ja huollon maksuja on yli 20.000 euroa vähemmän kuin edellisellä vuonna, lämpö- ja sähkökustannukset pienentyneet noin 16.000 euroa. Tuottavuutta on parannettu kilpailutuksella, lämmönsäätelyllä, kohdentamalla korjaustoimintaa ja asettamalla yhtiölle toimitusjohtaja. Vuokria ei ole nostettu. Lisäksi vuoden 2021 kertaluontoisena menoja oli yhteensä 38.000. Tämä aiheutui tilitoimiston vaihtamisesta, 2020 kirjanpidon korjaamisesta ja ylimääräisistä tilintarkastus maksuista. Atk kuluihin merkitty huoltokirjan hankkiminen.

Tilikauden korjattu tulos vuonna 2021 5.449 euroa. Vuonna 2020 tulos oli 13.920 euroa.

Asunto-osakeyhtiö Ilomantsin Leppärinne (kuntaomistus 70,5 %)

Tilikauden 2021 tulos oli tappiollinen 5.733 euroa. Yhtiön hoitovastike- ja käyttökorvaussuoritteet ovat kasvaneet huomattavasti tilikauden aikana. Yhtiöllä ei ole pitkäaikaista vierasta pääomaa. Yhtiön lämmitysmuoto on vesikiertoinen sähkölämmitys, ja sähkön hinnannousu aiheuttaa huomattavan korotuspaineen hoitovastikkeisiin.

Asunto Oy Naarvantalo (omistusosuus 54,72 %)

Tilikauden tulos oli 29,70 euroa. Yhtiöllä ei ole pitkäaikaisia velkoja.

Ilonet Oy (omistusosuus 100 %)

Tilikauden tulos oli 23.648 euroa. Yhtiöllä on aktiivisia valokuituliittymiä noin 1100 kpl. Vuonna 2021 yhtiöllä on ollut 22 valokuituverkkoon liitettyä taloyhtiötä.

Tavoite on ollut rakennetun verkon kunnossapito ja liittymämarkkinoinnin kohdistaminen taloyhtiöihin. Toteuma on ollut, että keskuksen toimintavarmuutta on parannettu uusimalla laitteistoa suunnitelman mukaisesti. Koronaepidemia on lisännyt valokuituverkon käyttöä ja liittymämäärä on entisellä tasolla.

Ilomantsin Lämpö Oy (omistusosuus 94,17 %)

Tilikauden tulos oli 381.897 euroa. Ilomantsin Lämpö Oy:n kaukolämpöverkosto, kaukolämpölaitteistot ja lämpökeskukset ovat vuokrattuina Nevel Oy:lle vuoden 2024 loppuun.

Tavoitteena oli selvitys lämmöntuotannon turvaamisesta teollisuuden sivuvirtana syntyvää lämpöenergiaa hyödyntäen vuoden 2024 jälkeen. Toteuma oli, että vuokrasopimuksen jatkamisasian tunnustelut on käynnistetty.

Kiinteistö Oy Taistelijan Talo (omistusosuus 78,57 %)

Tilikauden tulos oli tappiollinen 8.545 euroa. Tavoite oli yhtiön uudelleen järjestelyjen loppuun saattaminen. Yhtiössä on menossa toimenpide-esitysten laatiminen talouden tervehdyttämiseksi.

Kiinteistö Oy Ilomantsin Virastotalo (kuntaomistus 71,32 %)

Tilikauden tulos oli 3.562 euroa. Kiinteistö Oy on Ilomantsin kunnan, Visamare Oy:n ja Kelan omistama yhtiö. Välittömiä kattokorjauksia tehtiin vuonna 2021. Yhtiöllä ei ole pitkäaikaista vierasta pääomaa. Tavoitteena oli kattoremontin laajuuden ja kustannusten selvittäminen ja tarvittaessa sisäilmakorjausten laatiminen selvitysten pohjalta. Toteuma oli, että vuonna 2022 toteutetaan hankintatoimella kattoremontin hankesuunnitelman laatiminen.

Kiinteistö Oy Ilomantsin Liikekeskus (kuntaomistus 90,4 %)

Tilikauden tulos oli tappio 859 euroa. Tavoitteena oli selvitys osakkeenomistajien kanssa yhtiön sulauttaminen Ilomantsin Yrityskiinteistöt Oy:öön. Toteuma oli, että Ilomantsin kunnan järjestelyt yhtiön sulauttamisesta Yrityskiinteistöihin jatkuvat vuonna 2022.

Ilomantsin Yrityskiinteistöt Oy (omistusosuus 100 %)

Tilikauden tulos oli 1.190 euroa.

Tavoite oli vuokrattavien tilojen kunnossapitäminen, Savotantien hallin korjausvelan hoitaminen sekä aktiivinen vuokratilojen esittelemine.

Toteuma oli, että koronaepidemia on vaikuttanut yhtiön vuokrien maksuun ja on sovittu lisäaikaa maksuille. Vuokratuotot alenivat 14.000 euroa. Asemantien hallissa yksi tila oli osan vuotta tyhjänä. Savotantien hallissa yhtiö suoritti väliseinien rakentamista lähes 30.000 eurolla. Lainaa on lyhennetty lyhennyssuunnitelman mukaisesti.

Kuntayhtymät

Ilomantsin kunnan omistusosuus:

Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä (omistusosuus 3,5 %)

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja sairaanhoitopalvelujen kuntayhtymä (omistusosuus 3,39 %)

Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto (omistusosuus 4,29 %)

Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiö ja Ilomantsin Museosäätiö eivät merkittäväydestään huolimatta kuulu kuntakonserniin.

Konserniyhtiöiden hallituksen puheenjohtajat voisivat esitellä yhtiöiden tilaa ja toimintaa myös valtuustolle, esimerkiksi seminaarissa.

Kunnan omistusosuuksissa ei ole tapahtunut muutoksia tilikauden 2021 aikana.

Valtuuston asettamat kuntakonsernin talouden ja toiminnan vuodelle 2021 asetetut tavoitteet ovat pääsääntöisesti toteutuneet. Tavoitteet tukevat kuntastrategian toteutumista. Konsernijohto on valvonut tavoitteiden toteutumista. Riskien välttämiseksi kunnan konsernijaosto on ohjeistanut yhtiöitä ottamaan nykyistä tarkemmin huomioon tulevat korjaustarpeet myös eurotasolla ja merkitä tulevien vuosien taloussuunnitelmiin investointi- ja vuosikorjaustarpeet myös vuositasolla.

4.5 Kunnanhallitus

Kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta, sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kunnanhallituksen tärkeänä tehtävänä on kehittämis toiminta ja siihen liittyvä hanketoiminta. Kunnanhallituksen tulosalueet ovat yritys- ja elinkeinotoimi, talous ja laskentapalvelut, henkilöstöasiat ja työllistäminen, luottamushenkilöhallinto, ruokapalvelu, tietotekniikka ja maaseutupalvelut.

Kunnanhallitus kokoontunut 18 kertaa vuonna 2021. Kunnanhallitus teki mm. seuraavia päätöksiä:

- Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se myöntäisi 100 %:n omavelkaisen takauksen Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiö sr:n Vaara-karjalan Osuuspankista otettavalle vaihtuvakorkoiselle 3,9 M€:n lainalle, jonka korkomarginaali on 0,6 % ja korko on sidottu 12 kuukauden euribor -korkoon.
- Kunnanhallitus päätti hyväksyä Ilomantsin kunnan ja Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiö sr:n välisen vuokrasopimuksen.
- Ikonvaaran ja Lylykosken koulun myynti hyväksyttiin.
- Kunnanhallitus päätti hyväksyä Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiö sr:n tarjoaman 1,8 M€:n vastavakuuden kunnan säätiölle takaaman 3,9 M€:n lainan vastavakuudeksi.
- Hyväksyi ja allekirjoitti vuoden 2020 ylijäämäisen tilinpäätöksen.

- Käsitteli tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen (20.9.2021). Kunnanhallitus päätti mm. merkitä tiedokseen kuntaympäristölautakunnan ja hyvinvointilautakunnan arviointikertomuksen perusteella päättämät toimenpiteet ja totesi, että
 - o kunta noudattaa koko kuntakonsernin tiedottamisessa kuntalain 29 §:n säännöksiä
 - o ottaa yhtiöitä ja yhteisöjä koskevassa tiedottamisessaan huomioon kunnan yleiset tiedotusperiaatteet sekä julkisuus- ja salassapitosäännökset
 - o jatkaa ympäristötoimen palvelujen ostopalvelumahdollisuuden selvittämistä yhdessä kuntaympäristölautakunnan kanssa
 - o toteaa, että kunnan viestintää säätelee hallintosääntö. Kunnanhallitus päättää viestintäohjeesta sekä viestinnän vastuista loppuvuoden aikana. Viestintäohje on hyväksytty 28.2.2022.

Tarkastuslautakunnan mielestä kunnan henkilöstölle tulee tiedottaa tulevista muutoksista hyvissä ajoin.

4.6 Hyvinvointilautakunta

Hyvinvointilautakunnan vastuualueeseen kuuluvat maahanmuutto, varhaiskasvatus, perus- ja lukio-opetus, kirjasto, liikunta- ja nuorisotoimi sekä kansalaisopisto.

Lautakunta kokoontui vuoden aikana kuusi kertaa.

Toiminnan painopistealueet ja kehittämiskohteet on tuotu hyvin esille tilinpäätöskirjassa.

Kuntien peruspalvelut Suomessa ovat tulevina vuosina murroksessa väestön vanhenemisen, syntyvyyden laskun, kustannusten kasvun, alueellisen eriytymisen ja kaupungistumisen myötä. Varhaiskasvatuksen ja koulutuspalveluiden tarve vähenee syntyvyyden laskiessa. Koronapandemia on vaikuttanut vielä vuonna 2021 palveluiden käyttöön.

Henkilökunnan saaminen on ollut hankalaa. Vuosia käyttämättä olleet viisi opettajan virkaa lakkautettiin. Painopistealueena ollut lasten ja nuorten sosiaaliset suhteet, tätä kartoitettiin kouluterveyskyselynä. Tavoitteena oli yksinäisyyden kokemisen väheneminen. Perhekeskus kohtaamispaikkana onnistui, se toteutettiin kumppaneiden kanssa. Tavoitteena oli 10 kohtaamista vuoden aikana.

Aktiivisuutta ja hyvinvointia toivottiin kansalaisopiston kurssien kautta 1 tunti/asukas. Kuntalaiset aktivoituivat 0,94 tuntia eli tavoite ei aivan toteutunut. Koronan aiheuttama varovaisuus vaikutti aktiivisuuteen. Avustuksia oli varattu 25 toimijalle, näistä vain 16 toteutui. Kunnossa olevat liikuntapaikat ja reitit toteutuivat.

Toimintatuotot toteutuivat 51.909 euroa talousarviota paremmin ja toimintakulut alittivat talousarvio 698.109 eurolla. Henkilöstökulut olivat 520.710 euroa talousarviota pienemmät. Ikonvaaran ja Lylykosken koulut saatiin myytyä.

Tarkastuslautakunnan mielestä omatoimikirjasto on hyvä asia ja kirjaston käyttö on hyvällä tasolla. Nuorisotalolla on ollut hyvin käyttöä ja nuorisovaltuusto on toiminnassa. Nettinuokkaritoimintaa on ollut korona-aikana. On myös positiivista, että myös yleishyödylliset yhteisöt voivat käyttää opetuskeittiötä. Kunnan liikuntapaikat ovat hyvät ja Hydrohex-vesitreenisovellus on tuonut uusia asiakkaita uimahalliin. Vesijumppaaminen ei ole ohjaajasta kiinni. Kirjastoauton kunto huolestuttaa.

4.7 Kuntaympäristölautakunta

(Hallinto ja maankäyttö huolehtii rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä, tarjoaa sisäisille asiakkaille suunnittelu-, rakennuttamispalveluita ja kehittää teknisen sektorin toimintoja. Lisäksi se huolehtii kunnan kiinteistöjen kunnosta ja asuntotoimen viranomaistehtävistä. Kuntatekniikka huolehtii kunnallistekniikan hoidosta sekä taajaman liikenne- ja viheralueiden kunnosta

Kuntaympäristölautakunta piti 7 kokousta vuonna 2021, joissa he käsittelivät normaalisti heille kuuluvia maa-aines ja ympäristölupia, sekä muita teknisen puolen lupia esimerkiksi poikkeamislupia, yksityisteiden peruskorjaukset ja -kunnossapitoavustukset.

Olenainen muutos on kokouksen 26.1.2021 päätös on antaa tekniselle johtajalle oikeus päättää teknisen toimen hankintojen tekemisestä 15 000 euroon saakka ja muille viranhaltijoille 5 000 euroon saakka talousarvion määrärahojen puitteissa.

Uutena on lisääntyneet poikkeamishakemukset lomarakennuksen käyttötarkoituksen muuttamiseen varsinaiseksi asuinrakennukseksi.

Pitkään käsitteilyä odottaneita ampumaratojen ympäristölupa-asiat on v. 2021 aikana käsitelty.

Pitkään valmistelussa olleet Ilomantsin kirkonkylän ja ympäristön osayleiskaavan päivittäminen ja laajentaminen ja Koitereen rantaosayleiskaavan muutos on vihdoinkin loppusuoralla.

Kuntalaisaloitteisiin lautakunta on reagoinut käytössä olevien resurssien puitteissa. Vuodenvaihteessa aloitteista oli käsittelemättä 1, kävely-/pyörätien kunnostamisesta 22.7.2021, joka on käsitelty 21.1.2022 viranhaltijapäätöksellä.

Koidanvaaran silta ja vesitornin remontti, joihin on varattu määrärahat vuodelle 2022, ovat osoittautuneet kaipaavan lisäselvittelyä. Tarkastuslautakunta kysyy, mitä tehdään investointimäärärahoille vuoden 2022 osalta?

Parpeinvaaran riiden purkulupapäätös on aiheuttanut närkästystä osalle kuntalaisia ja johtanut valitusprosessiin, jonka toivoisi saavan kaikkia tyydyttävän lopputuloksen.

4.8 Investointitavoitteet ja niiden toteutuminen

Vuoden 2021 talousarviokirjan mukaan investoinnit olisivat 1,085 miljoonaa euroa. Suurin yksittäinen investointi on talousarviokirjan mukaan Koidanvaaran silta 350 tuhatta €, johon on saatu tuloja 100 tuhatta euroa. Investoinnit eivät toteutuneet aivan muutetun talousarvion mukaisesti, talousarvio 695.000 euroa. Koidanvaaran silta jäi edelleen toteutumatta vuonna 2021. Investointimenojen yhteismäärä oli 520.078 euroa. Euromääräisesti suurimmat investoinnit toteutettiin tilikauden aikana vesi- ja viemärlaitoksella yhteensä 110.554 euroa. Merkittävin yksittäinen investointi oli Pajatien peruskorjaus 138.033 euroa.

5. Henkilöstöraportti 2021

Henkilöstöraportti kertoo tiivistetyssä muodossa olennaisimmat tiedot henkilöstön määrästä, henkilöstörakenteesta, ja henkilöstömenoista. Se sisältää lisäksi tietoja henkilöstön tilasta mm. sairauspoissaoloista, työhyvinvoinnista ja työkyvyn ylläpitoa koskevista toimenpiteistä sekä johtamisesta.

Ilomantsin kunnan henkilöstön määrä oli vuoden 2021 lopussa 217 henkilöä. Henkilöstön määrä kasvoi kahdeksan henkilöä. Vakinaisten työntekijöiden keski-ikä on 51,7 vuotta. Kunnalla oli vuonna 2021 haettavana yhteensä 10 toistaiseksi voimassa olevaa virkaa tai työsopimussuhteista tehtävää. Niihin oli yhteensä 31 hakijaa, joista 23 täytti kelpoisuusehdot. Vakinaisen henkilöstön vaihtuvuus toteutui siten, että kuusi henkilöä erosi ja seitsemän henkilöä jäi eläkkeelle. Eläköitymisiä oli huomattavasti vähemmän kuin edellisellä vuonna. Palkkojen ja palkkioiden kokonaissumman muutos edelliseen vuoteen oli -1,73 %.

Sairauspoissaolot olivat 11,97 pv/työntekijä. Tavoitteena ollut alle 10 pv/työntekijä ei toteutunut. Poissaoloja voi selittää koronatestauksista johtuvat karanteenit ja pitkät sairauslomamat.

Työhyvinvointikyselyn tulos vuonna 2020 asteikolla 1–5 oli 3 eli hyvä. Kysely toteutetaan kahden vuoden välein. Vuoden 2021 aikana kyselyä ei toteutettu, vaan seuraava on vuonna 2022.

Kehityskeskustelut käydään koko henkilökunnan kanssa kahden vuoden välein. Keskustelut käytiin osittain vuoden 2021 aikana ja toteutusta jatketaan vuonna 2022. Tavoite on osittain toteutunut.

Täydennyskoulutuspäiviä oli yhteensä 1,26 pv/työntekijä. Tavoite 1 pv/työntekijä toteutui. Suurin osa koulutuksista toteutettiin koronapandemian takia verkkokoulutuksina.

6. Talousarvio ja -suunnitelma

Kunnan talousarvio vuodelle 2021 ja taloussuunnitelma vuosille 2022–2023 ovat luoneet tavoitteet ja puitteet kunnan toiminnalle. Talousarvio on tehty ohjeita noudattaen seuraavaksi kalenterivuodeksi ja taloussuunnitelma seuraavaksi kahdeksi vuodeksi.

Vuoden 2021 talousarvio oli 154 tuhatta € ylijäämäinen. Kyseessä on ylijäämäinen talousarviovuosi useamman alijäämäisen talousarviovuoden jälkeen. Talousarviomuutoksia tehtiin kuntaympäristölautakunnan palvelualueelle ja verotuloihin. Suurin talousarvioylitys 279 tuhatta euroa johtui kuntaympäristölautakunnan palvelualueella. Verotulot toteutuivat 1.433 tuhatta euroa muutettua talousarviota paremmin ja valtionosuudet 137 tuhatta euroa talousarviota paremmin.

Tilikauden vuosikatteen muodostui noin 4.104 tuhatta euroa, ja tilikauden ylijäämäksi muodostui noin 444 tuhatta euroa. Tulos oli merkittävästi budjetoitua parempi ja vaikka käytöstä poistuvan terveysaseman tasearvo kirjattiin alas, tuloslaskelmaan jäi silti hieman ylijäämää.

6.1 Kunnan taloudellisen aseman kehittyminen

Kunnan tilikauden 2021 ylijäämä oli 443.595 euroa (ylijäämä vuonna 2020 oli 1.952.627 euroa). Kunnan vuosikate oli 4.104.317 euroa, kun se oli edellisenä vuonna 4.098.921 euroa. Poistot olivat edellisenä vuonna 1.688.846 euroa ja nyt 3.703.157 euroa. Vuonna 2021 kirjattiin taseesta alas mm. käytöstä poistunut terveysasema.

Kunnan kumulatiivinen edellisillä tilikausilla syntynyt ylijäämä on noin 6,56 miljoonaa euroa, joka sisältää jo vuoden 2021 ylijäämän. Kunnan omavaraisuusaste on 69,8 % (vuonna 2020 67,5 llomantsilla on kertynyttä ylijäämä 1.411 €/asukas (2020: 1.282 €/asukas).

Konsernitilinpäätöksen lukujen kehitys mukailee kunnan tilinpäätöstietojen suuntaa, koska kunnan luvuilla on olennainen painoarvo konsernissa. Tytäryhtiöiden ja kuntayhtymien lainakanta nostaa koko konsernin lainakantaa. Kunnan lainakanta vuonna 2021 oli 8.011 milj. euroa ja konsernin lainakanta vuonna 2021 vastaavasti 19.331 milj. euroa. Konsernin lainamäärä asukasta kohden vuonna 2021 oli 4.161 €/asukas (v. 2020 oli 4.321 €/asukas). Konsernin lainakanta on hieman pienentynyt edellisestä vuodesta.

		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Tuloslaskelma										
	Toimintatuotot/ kulut %	18,6	17,4	16,7	16,7	13,4	13,5	12,9	11,8	11,4
	Vuosikate/poistot %	105	124	99	142	102	48	42	243	111
	Vuosikate, e/asukas	285	440	327	514	527	200	166	860	883
	Verotulot yhteensä (1000 e)	16.854	18.802	18.490	17.867	18.359	17.060	17.289	17.462	19.188
	Valtionosuudet (1 000 e)	21.892	22.327	21.930	22.543	21.915	21.278	21.552	22.633	22.602
Tase										
	Omavaraisuusaste %	65	63	63,4	61,2	64,1	64,3	67,1	67,5	69,8
	Lainakanta (1 000 e)	6.839	8.682	7.999	10.650	11.641	10.864	9.086	9.492	8.011
	Lainat, e/asukas	1.216	1.577	1.499	2.034	2.267	2.184	1.868	1.992	1.724
Rahoituslaskelma										
	Investointien tulorahoitus, %	73	99	37	106	118	98	31,94	763,3	789,2
	Kassan riittävyys, pv	18	28	12	26	21	14	7,12	48	67
Konsernitase										
	Omavaraisuusaste %	46	46	43	42	45	43,8	42,9	45,3	46,4
	Lainakanta (1 000 e)	17.015	18.596	20.571	23.187	21.383	19.475	19.229	20.595	19.331
	Lainat, e/asukas	3.027	3.379	3.854	4.428	4.165	3.915	3.953	4.321	4.161
Konsernin rahoituslaskelma										
	Investointien tulorahoitus, %	56,4	74,2	40,5	95,1	47,6	57,7	48,3	315,8	335,7
	Kassan riittävyys, pv	33	41	31	42	37	36	22,1	47	57
Asukasmäärä 31.12.		5.622	5.504	5.337	5.236	5.134	4.974	4.864	4.766	4.646

7 Jaostot, toimikunnat ja työryhmät

Yllä mainitut ovat tärkeitä kunnan päätösprosessin valmistelutyössä. Toimikunnissa ovat edustettuina työnantajan (kunnan), kunnan työntekijöitä ja ammattiliittojen edustajat. Yt-toimikunta valmistelee henkilöstöjaostolle työehtosopimukseen kuuluvia asioita. Henkilöstöjaosto käsittelee yt-toimikunnan esitykset ja tekee tarvittavat päätökset.

7.1 Tapahtumatoimikunta

Tapahtumatoimikunnan toiminta vuonna 2021:

Liikennetyöryhmä ja mökkiläistoimikunta yhdistettiin ja nimi muuttui tapahtumatoimikunnaksi vuonna

2021. Tapahtumatoimikunta mm. jakoi heijastimia torilla. Mökkiläistoimikunnan ja liikennetyöryhmän yhdistämisen tavoitteena on toimijoiden entistä laajempi ja monipuolisempi yhteistyö sekä kattava tapahtumakoordinointi. Tapahtumatoimikunta voi kutsua kuultavakseen eri tapahtumatoimijoita ja asiantuntijoita.

7.2 Vanhus- ja vammaisneuvosto

Vanhus- ja vammaisneuvostoon kuuluu edustaja Eläkeliiton Ilomantsin yhdistys ry., Ilomantsin Sydänyhdistys ry, Siun Soten asiakasedustaja, Ev.lut. ja ort. Seurakuntien edustajat ja kunnanhallituksen nimeämä edustaja, yhteensä 7 jäsentä. Esittelijä ja sihteeri on sivistysjohtaja. Tarkoituksena on lisätä asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia, toimikausi on valtuustokausi. Neuvosto osallistuu päätöksentekoon aloitteilla ja lausunnoilla. Sillä on mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen suunnitteluun, valmisteluun ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä ikääntyvän väestön ja vammaisten henkilöiden hyvinvoinnin, terveyden, osallisuuden, elinympäristön, asumisen, liikkumisen ja päivittäisistä toiminnoista suoriutumiseen taikka heidän tarvitsemiensa palvelujen kannalta. Neuvosto kokoontui yhden kerran 2021 aikana. Kokouksessa otettiin esille palvelunumeroiden saaminen paremmin esille esim. kunnan tiedotelehteen, sekä vapaaehtoisten saaminen vanhusten toimintaan ja vammaisten aktivointiin. Suunniteltiin joulukuussa 2 puuro- ja joululaulutapahtumaa yhdessä ev.lut. ja ort. seurakuntien kanssa. Tämä toteutui hyvin, toinen tapahtuma oli Kotimäen pitotuvalla ja toinen ev.lut. srk talolla, jossa oli runsaasti osallistujia. Koronarajoitukset on rajoittaneet tapahtumien järjestämistä.

7.3 Soteneuvottelukunta

Neuvottelukunnan tehtävänä on

- sovittaa yhteen kunta- sote-rajapintaan liittyviä toimintoja päätettyjen linjausten pohjalta
- antaa lausuntoja
- tehdä esityksiä kehittämisestä
- käsitellä toimintakatsaus säännöllisesti, seurata palvelujen toteuttamista
- käsitellä paikallisia toimitilakysymyksiä, sähköisen hyvinvointikertomuksen tavoitteita, seurantaa ja indikaattoreita
- voi kutsua asiantuntijoita kokouksiin tarvittaessa
- asiakastytyväisyyden toteaminen

Ilomantsin sote- neuvottelukuntaan kuuluu 8 jäsentä ja 3 Siun soten – kuntayhtymän edustajaa.

7.4 Nuorisovaltuusto

Nuorisovaltuusto toimii edelleen Ilomantsissa. Heitä on 10 nuorta valtuutettua, Manu eli Mantsin nuoret. Nuoret ovat kokoontuneet vuonna 2021–2022 4 kertaa. Maakunnallisessa nuorisovaltuustossa on yksi edustaja ja hyvinvointi- ja kuntaympäristölautakunnassa on edustaja kummassakin. Sotien Perinnetoimikunnassa on edustaja. Somevastaajia on 2 ja sihteeri löytyy myös. Nuoret olivat suunnitelleet tapahtumia laajalti, esim.:

- kalastusleiriä
- joulumyyjäisiä
- Sup- lautailua kesäksi
- ikäihmisten bingoa
- kahvilanpitoa
- tehneet kyselyn kouluruokailusta
- ym.

Nuorisovaltuusto on saanut toimintatonnin NuvaPlus hankkeelta, joka on toimintaraha, jonka avulla nuorisovaltuustot voivat järjestää haluamaansa toimintaa oman kuntansa alueella. Osa toiminnoista on

edelleen keskustelussa ja osa on toteutunut. Tulossa on Mehtimäki live reissu 4.6.2022, johon järjestävät kyydin.

7.5 Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto, korvaa aiemmat Elinvoimajaoston, jossa on aiemmin päätetty mm. hankkeiden välirahoituksista ja konsernijaoston, joka mm. arvioi ja seurasi tytä- ja konserniyhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä, molemmat ovat kokoontuneet kerran vuoden 2021 aikana.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 30.8.2021 valinnut jäsenet elinvoima- ja omistajaohjausjaostoon, jossa on puheenjohtaja ja kolme varsinaista jäsentä, sekä kunnanjohtaja.

Kunnalle elinvoimapalveluita tuottava Business Joensuu nimeää omistajaohjaus- ja elinvoimajaostoon asiantuntijajäsenen edellä mainittujen kunnan nimeämien jäsenten lisäksi. Omistajaohjaus- ja elinvoimajaoston esittelijänä toimii kunnanjohtaja.

Kunnanhallitus asetti omistajaohjaus- ja elinvoimajaoston toimikaudekseen ja nimesi siihen varsinaisiksi jäseniksi Anna Puruskainen-Saarelaisen, Liisa Sorjosen, Marika Hurskaisen ja Mika Purmosen sekä valitsi puheenjohtajaksi Liisa Sorjosen ja varapuheenjohtajaksi Anna Puruskainen-Saarelaisen.

Vuonna 2019 aloitettu selvittely arvolisäveron alentamisesta on käsitelty syksyällä 2021 myös kunnanhallituksessa ja valtuustossa.

8 Viranhaltijapäätökset

Viranhaltijapäätös tarkoittaa viranhaltijan yksin tekemää päätöstä jossain asiassa. Kuntalain 140 §:n mukaan päätökset annetaan tiedoksi kunnan jäsenelle pitämällä pöytäkirja nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Viranhaltijapäätöksiä löytyy jonkin verran Ilomantsin kunnan sivulta, päätöksistä osa on julkisia ja osa ei. Päätösasiakirjoissa on poistettu tiedot, joita ei saa julkaista internetissä. Pois jätetään salassa pidettävät tiedot, jotka voivat vaarantaa yksityisyyden suojan ja vaarantaa elinkeinonharjoittajan liike- ja ammattisalaisuuden tai jotain ei teknistä syistä ole saatu sähköiseen muotoon (julkisuuslaki 621/ 1999).

Kaikkien viranhaltijoiden päätöksiä ei ole julkaistu kunnan internet-sivuilta, kuten kuntalaki edellyttää.

9 Aloitteet

Aloiteoikeus perustuu kuntalain 23 §:ään. Kunnan asukkailla ja muilla jäsenillä on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa. Kunnan on ilmoitettava aloitteen tekijälle aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet. Lisäksi kunnan valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet. Jos aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia kunnan asukkaista, on asia otettava käsiteltäväksi kuuden kuukauden kuluessa asian vireille tulosta.

Kunnanvaltuustolle tehtiin kolme aloitetta.

Olisiko kuntalaisaloitteista kuntalaisaloite.fi-sivuille mahdollista saada näkyviin, mikä on aloitteen lopputulema?

10 Tarkastuslautakunta tuo esille seuraavat asiat:

Kunnanvaltuusto on myöntänyt 1.2.2021 lainatakauksen 3,9 milj. euroa Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiö sr:lle. Lainalle on saatu 1,8 milj. euron vastavakuus säätiöltä kunnanhallituksen 1.3.2021 päätöksen

mukaan. Onko tässä huomioitu kuntalain 129 § säännökset sekä valtioneuvoston määräykset?

Henkilöstön työhyvinvointiin tulee kiinnittää huomiota. Olisiko mahdollista tehdä työhyvinvointikyselyt ja kehityskeskustelut vuosittain?

Tarkastuslautakunta kysyy, mikä on kunnan kiinteistöjen sisäilmatilanne?

Ilomantsi tarvitsee uusia asukkaita ja heidän mukanaan tuomaa elinvoimaa. Kilpailu kuntien kesken uusista asukkaista ja matkailijoista kovenee.

Ulospäin suuntautuvaa positiivista ja vetovoimaista viestintää on syytä tehostaa. Kunta voisi lisätä omaa somenäkyvyyttään etenkin matkailutapahtumien yhteydessä, tiivistää yhteistyötä järjestöjen ja matkailualalla toimijoiden kanssa.

Vaikka kunta on parantanut viestintäänsä, tarkastuslautakunta katsoo, että kunnan tulee kiinnittää yhä enemmän huomiota myös sisäiseen viestintään.

Päätöksentekoon liittyvä tiedottaminen ja viestintä on keino lisätä kuntalaisten kiinnostusta kuntapolitiikkaan ja se tuo läpinäkyvyyttä päätöksentekoon.

Päiväkoti Vunukan rakennusvirheiden korjausasia on saatu päätökseen.

Kunnanvaltuusto hyväksyi uuden sopimuksen Business Joensuu Oy:n kanssa vuonna 2021.

Tuloveroprosentit ja kiinteistöveroprosentit pysyivät ennallaan.

11 Loppusanat

Tarkastuslautakunta katsoo, että kunta on onnistunut asettamissaan tavoitteissa riittävässä määrin. Kunnan toiminta, toimintatavat sekä palvelujen järjestäminen on ollut tarkoituksenmukaista.

Vaikka vuoden 2021 tilinpäätös oli ennako-odotuksiin nähden yllätyksellisesti ja reilusti positiivinen, on tulevaan varauduttava, etenkin kun kunnan toimintaan tulee muutokset soten ja pelastustoimen siirtyessä hyvinvointialueen hoteisiin 2023 alusta. Haasteita kunnassamme riittää. Ilomantsilla on kuitenkin vielä edellytykset tarjota kuntalaisille hyvän elämän edellytykset.

Valtuusto uudistui 2021 vaaleissa niin, että 9 valtuutettua 21:stä on uusia, joka on tuonut myös uusia ajatuksia työskentelyyn. Syksyn -21 käynnistysvaikeudet lienevät ns. menneen talven lumia.

Tarkastuslautakunta on ilolla kiinnittänyt huomiota avoimuuden ja kuntalaisten tiedottamisen lisääntymiseen ja toivoo, sen jatkuvan hyvässä hengessä toimielinten ja viranhaltijoiden yhteistyössä.

Tarkastuslautakunnankin kaikki jäsenet, vieläpä monien vaihdosten jälkeen, olemme ns. keltanokkia, ja koemme työn haasteelliseksi aikaa vieväksi, mutta samalla haastavaksi ja mielenkiintoiseksi. Toivomme kokoonpanon nyt säilyvän ja paneudumme tehtävään määrätietoisesti ja tunnollisesti vaalikauden loppuun.

Tarkastuslautakunta kiittää kaikkia luottamushenkilöitä sekä viranhaltijoista hyvästä yhteistyöstä ja toivoo kunnalle ja kuntalaisille menestystä näinä haasteellisina aikoina.

Ilomantsissa 31.5.2022

Ilomantsin Tarkastuslautakunta

Juha Ilmari Piitulainen
Puheenjohtaja

Irja Lehtikoinen
Varapuheenjohtaja

Markku Torssonen
Jäsen

Minna Maksimainen
Jäsen

Arja Hassinen
Jäsen